

**Uchwała Nr LXVIII/17/23
Rady Powiatu Lwóweckiego
z dnia 28 kwietnia 2023 roku**

**w sprawie uchwalenia powiatowego programu zapobiegania przestępczości
oraz ochrony bezpieczeństwa obywateli i porządku publicznego
„Bezpieczny Powiat Lwówecki”**

Na podstawie art. 12 pkt 9b ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym
(t.j.Dz.U.2022, poz.1526)

Rada Powiatu Lwóweckiego
uchwala, co następuje:

§ 1

Uchwała się powiatowy program zapobiegania przestępczości oraz ochrony bezpieczeństwa obywateli i porządku publicznego pn. „Bezpieczny Powiat Lwówecki” stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu Lwóweckiego.

§ 3

Starosta Lwówecki raz w roku będzie przedkładał informację o realizowanym programie Radzie Powiatu Lwóweckiego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

WICEPRZEWODNICZCA RADY

Jerzy Fidorów

Uzasadnienie

Na podstawie Art. 38a ust.2 pkt 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j.Dz.U.2022, poz.1526), przygotowanie powiatowego programu zapobiegania przestępczości oraz ochrony bezpieczeństwa obywateli i porządku publicznego należy do zadań Komisji Bezpieczeństwa i Porządku.

Członkowie Komisji Bezpieczeństwa i Porządku na swoim posiedzeniu w dniu 6 lutego 2023 r. zaakceptowali opracowany projekt programu " Bezpieczny Powiat Lwówecki ".

Na podstawie art. 12 pkt. 9b ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym uchwalenie powiatowego programu zapobiegania przestępczości oraz ochrony bezpieczeństwa obywateli i porządku publicznego należy do wyłącznej właściwości rady powiatu.

WICEPRZEWODNICZĄCY RADY

Jerzy Fidorów

Bezpieczny Powiat Lwówecki

Powiatowy program zapobiegania przestępczości oraz ochrony bezpieczeństwa obywateli i porządku publicznego

Zgodnie z ustawą z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U.2022.1526 t.j. z dnia 2022.07.21) - art. 38a, 38b, powiat wykonuje zadania publiczne o charakterze ponadgminnym w zakresie porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli, ochrony przeciwpowodziowej, ochrony przeciwpożarowej i zapobiegania innym nadzwyczajnym zagrożeniom życia i zdrowia ludzi oraz środowiska. W celu realizacji zadań starosty w zakresie zwierzchnictwa nad powiatowymi służbami, inspekcjami i strażami oraz zadań określonych w ustawach w zakresie porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli, zgodnie z art. 38 a ust. 1 powyższej ustawy, została powołana przez Starostę Lwóweckiego Komisja Bezpieczeństwa i Porządku. Jednym z zadań Komisji jest przygotowanie projektu: „Powiatowego programu zapobiegania przestępczości oraz porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli”, co stanowi wypełnienie zapisu art. 38a ust. 2 pkt 3 ww. ustawy.

Program przygotowany przez Powiatową Komisję Bezpieczeństwa i Porządku został zbudowany w oparciu o elementy Programu realizowanego w latach 2020-2022. Spójność programu zapewnia fakt, iż wprowadzając nowe zagadnienia kontynuuje się realizację już funkcjonujących koncepcji, zadań i programów kierunkowych.

Doświadczenia lat ubiegłych pozwalają uznać dotychczasowe działania za skuteczne, co znajdowało wyraz w corocznych, dokonywanych przez Radę Powiatu, pozytywnych ocenach stanu bezpieczeństwa w powiecie. Niemniej jednak istnieje konieczność podejmowania przedsięwzięć w zakresie poprawy bezpieczeństwa Powiatu Lwóweckiego.

Przyjęty na lata 2020 - 2022 „Powiatowy program zapobiegania przestępczości oraz ochrony bezpieczeństwa obywateli i porządku publicznego” przyczynił się do poprawy stanu szeroko rozumianego bezpieczeństwa w naszym powiecie, w obszarach zadań realizowanych przez Komendę Powiatową Policji, Komendę Powiatową Państwowej Straży Pożarnej,

Powiatowy Inspektorat Weterynaryjny, Powiatową Stację Sanitarno- Epidemiologiczną, Powiatowy Inspektorat Nadzoru Budowlanego.

Do najważniejszych zadań organów administracji publicznej będących realizacją oczekiwań społecznych należy utrzymanie wysokiego poziomu ładu, porządku i bezpieczeństwa obywateli. Program ten powinien stanowić skuteczne narzędzie wspierające realizację ustawowych działań organów administracji rządowej i samorządu terytorialnego na rzecz bezpieczeństwa i porządku publicznego. Zadanie to wypełniane jest przy pomocy Powiatowej Komisji Bezpieczeństwa i Porządku.

Poprawę bezpieczeństwa mieszkańców naszego powiatu należy traktować jako jeden z nieodzownych czynników wpływających na jego rozwój. Poczucie bezpieczeństwa przesądza o jakości życia naszej społeczności lokalnej. Dlatego też ochrona bezpieczeństwa w różnych jego aspektach oraz ochrona porządku publicznego należą do jednych z najważniejszych zadań powiatu.

Program ma charakter uniwersalny, integruje instytucje odpowiedzialne za problem szeroko rozumianego bezpieczeństwa, jednocześnie nie ingerując w suwerenność poszczególnych służb, inspekcji, straży, instytucji lokalnych oraz innych podmiotów. Zadania są ogólne, wykonawcy mogą samodzielnie, adekwatnie do swoich możliwości i w porozumieniu z pozostałymi podmiotami, opracowywać sposoby realizacji poszczególnych zadań wskazanych w Programie.

Należy stwierdzić, że bezpieczeństwo mieszkańców nie zależy jedynie od pojedynczych podmiotów statutowo powołanych do utrzymywania porządku, ale od prowadzenia wspólnej polityki przeciwdziałania zagrożeniom. Dlatego koniecznym jest zmobilizowanie szerokiego frontu działań wielu podmiotów współdziałających na tej płaszczyźnie. Program ten jest tak skonstruowany, by integrować działania służb pod przewodnictwem Starosty, których jednym z głównych celów statutowych jest zachowanie bezpieczeństwa.

Głównym celem Programu jest poprawa bezpieczeństwa oraz wzrost poczucia bezpieczeństwa mieszkańców powiatu. Dążenie do osiągnięcia tego celu możliwe będzie poprzez eliminowanie lub ograniczanie negatywnych zjawisk i tendencji w zakresie stanu bezpieczeństwa i porządku publicznego oraz przeciwdziałanie patologiom społecznym. Działania, które będą podejmowane wymagały będą stałego monitorowania, oceny i korekty. Osiągnięcie sformułowanego powyżej celu programu odbywać się będzie poprzez realizację zadań wskazanych w poniższych obszarach:

Obszary wymagające podjęcia działań w ramach Programu:

- I. Pomoc społeczna
- II. Bezpieczeństwo w miejscach publicznych i miejscach zamieszkania
- III. Bezpieczeństwo w ruchu drogowym
- IV. Bezrobocie
- V. Bezpieczeństwo przeciwpożarowe
- VI. Bezpieczeństwo sanitarne
- VII. Bezpieczeństwo weterynaryjne
- VIII. Bezpieczeństwo budowlane

I. POMOC SPOŁECZNA

Wybrane problemy:

- 1. Przeciwdziałanie uzależnieniom i zmniejszanie skutków tego zjawiska
- 2. Przeciwdziałanie przemocy w rodzinie
- 3. Pomoc rodzinom problemowym

wskazują one kierunki lokalnej polityki społecznej w zakresie przeciwdziałania negatywnym zjawiskom społecznym. Zawarte one zostały w Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych Powiatu Lwóweckiego na lata 2016-2025, przyjętej uchwałą Nr XXV/53/16 Rady Powiatu Lwóweckiego z dnia 28 grudnia 2016 r.

Zadania:

- 1. Diagnoza środowisk zagrożonych uzależnieniami.
- 2. Zapobieganie narastaniu zjawiska alkoholizmu i narkomanii dorosłych, dzieci i młodzieży.
- 3. Zapobieganie zjawisku demoralizacji i niedostosowania społecznego dzieci i młodzieży.
- 4. Organizowanie indywidualnej pomocy rodzinie problemowej.
- 5. Utworzenie i prowadzenie świetlicy terapeutycznej dla dzieci rodzin problemowych, Powiatowego Ośrodka Profilaktyki i Terapii uzależnień.
- 6. Organizowanie szkoleń edukacyjnych.
- 7. Utworzenie systemu wsparcia dla ofiar przemocy.
- 8. Zapewnienie fachowej pomocy osobie – sprawcy przemocy.
- 9. Zorganizowanie szkolenia w zakresie przemocy w rodzinie.
- 10. Pomoc rodzinom problemowym, wspomaganie rozwoju jednostki i rodziny.

11. Polepszenie funkcjonowania osób starszych.
12. Utworzenie punktu konsultacyjnego.
13. Minimalizowanie skutków ubóstwa.
14. Tworzenie rodzinnych form opieki zastępczej.
15. Adopcje, Rodzinne Domy Dziecka.
16. Pomoc dla wychowanków rodzin zastępczych i placówek opiekuńczo – wychowawczych.

Realizatorami zadań wyszczególnionych w Strategii są jednostki pomocy społecznej oraz inne podmioty realizujące zadania w obszarze pomocy społecznej oraz oświaty i zdrowia, a także porządku publicznego.

Podmiot odpowiedzialny:

Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie

II. BEZPIECZEŃSTWO W MIEJSCACH PUBLICZNYCH I MIEJSCACH ZAMIESZKANIA

Wybrane problemy:

1. Utrzymujące się zagrożenie przestępczością pospolitą, wciąż wysoki poziom zjawisk chuligańskich i wandalizmu.
2. Wzrastające zagrożenie przestępstwami popełnionymi przez osoby pozostające pod wpływem alkoholu czy narkotyków.
3. Anonimowość, bierność, brak poczucia odpowiedzialności za dobro wspólne.
4. Zbyt niski poziom zaufania społeczeństwa do formacji ochrony bezpieczeństwa i porządku publicznego.
5. Zaginięcia jako problem społeczny.

Zadania:

1. Analiza zagrożeń bezpieczeństwa i faktycznych potrzeb społeczności w zakresie bezpieczeństwa oraz dostosowywania liczby patroli Policji do realnych potrzeb.
2. Monitorowanie i kontrola miejsc o szczególnym zagrożeniu przestępczością.
3. Zapewnienie bezpiecznego przebiegu imprez masowych i pozostałych imprez sportowych oraz kulturalno-rozrywkowych na terenie powiatu lwóweckiego.

4. Propagowanie wśród lokalnej społeczności dzielnicowego, jako policjanta pierwszego kontaktu, identyfikującego lokalne problemy zagrożenia porządku publicznego oraz informowanie o możliwościach korzystania z aplikacji „Krajowej Mapy Zagrożeń Bezpieczeństwa”.
5. Organizowanie spotkań dla młodzieży szkół średnich oraz podstawowych na temat bezpieczeństwa, dopalaczy, narkotyków, alkoholu oraz cyberprzestrzeni.
6. Egzekwowanie od właścicieli lokali gastronomicznych i placówek handlowych respektowania zakazu sprzedaży alkoholu osobom nieletnim, łącznie z wnioskowaniem o cofnięcie zezwoleń na sprzedaż alkoholu.
7. Prowadzenie działalności profilaktyczno-edukacyjnej w zakresie bezpieczeństwa oraz podejmowanie działań prewencyjnych zwłaszcza w okresach wakacyjnych i podczas ferii zimowych w związku z bezpiecznym wypoczynkiem dzieci i młodzieży.
8. Organizowanie spotkań Policji ze społeczeństwem m.in. na temat możliwych zagrożeń, odpowiedniego zabezpieczenia mienia i właściwego zachowania w sytuacjach niebezpiecznych.
9. Wprowadzanie skutecznych metod i środków technicznego zabezpieczania mienia (np. znakowanie)
10. Podejmowanie działań mających na celu uświadamianie społeczeństwu przestępstw internetowych, zwłaszcza w obrocie finansowym i gospodarczym.
11. Z uwagi na coraz większą liczbę cudzoziemców nasilenie działań profilaktycznych w zakresie nienawiści na tle etnicznym i rasowym.
12. Lobbowanie w samorządach lokalnych w temacie wyposażania miast w profesjonalny monitoring wizyjny
13. Organizacja wspólnych ćwiczeń poszukiwawczych policji, straży pożarnej, GOPR, Powiatowego Centrum Zarządzania Kryzysowego na terenie powiatu lwóweckiego.
14. Stałe doposażanie Policyjnej Grupy Poszukiwawczo Ratowniczej w Lwówku Śląskim w sprzęt techniczny pomocny przy poszukiwaniach osób zaginionych w terenie.

Podmiot odpowiedzialny:

Komenda Powiatowa Policji

III. BEZPIECZEŃSTWO W RUCHU DROGOWYM

Wybrane problemy:

1. Duża liczba zdarzeń drogowych.
2. Duża liczba przypadków kierowania pojazdem pod wpływem alkoholu lub innego podobnie działającego środka.

Zadania:

1. Edukacja - profilaktyka dla bezpieczeństwa w związku z ciągle narastającym natężeniem ruchu drogowego i ilości zdarzeń drogowych. Działania ukierunkowane będą dla wszystkich grup wiekowych.
2. Organizowanie wzmożonych działań ukierunkowanych na ograniczenie zdarzeń drogowych, szczególnie z udziałem niechronionych uczestników ruchu. Promowanie wśród mieszkańców noszenia elementów odblaskowych.
3. Organizowanie działań ukierunkowanych na eliminowanie nietrzeźwych lub znajdujących się pod wpływem środków odurzających uczestników ruchu. Wzmocnienie kontroli stanu trzeźwości.
4. Przeprowadzanie analiz miejsc niebezpiecznych i dostosowanie dyslokacji patroli ruchu drogowego do występowania realnych zagrożeń.
5. Prowadzenie lustracji i przeglądu dróg pod kątem oznakowania i rozwiązań poprawiających stan bezpieczeństwa.
6. Prowadzenie kontroli stanu technicznego pojazdów dowożących uczniów do szkół oraz na letni.
7. Organizowanie dla dzieci i młodzieży działań edukacyjnych, turniejów, konkursów oraz akcji profilaktyczno-kontrolnych zmierzających do poprawy bezpieczeństwa w ruchu drogowym i kształtowania właściwych zachowań uczestników ruchu drogowego i zimowy wypoczynek.
8. Nawiązanie ścisłej współpracy z lokalnymi mediami i samorządami mające na celu promowanie i przypominanie o prawidłowych zasadach bezpieczeństwa na terenie powiatu lwóweckiego.
9. Stałe wyposażanie patroli policyjnych w alkotesty bezustnikowe do szybkiej kontroli stanu trzeźwości typu Alcoblow, iBlow. Alcolife

Podmiot odpowiedzialny;

Komenda Powiatowa Policji w Lwówku Śląskim

IV. BEZROBOCIE

Wybrane problemy:

1. Zagrożenie dezaktualizacją kwalifikacji zawodowych osób długotrwale bezrobotnych oraz po 50 roku życia.
2. Bierna postawa osób bezrobotnych na rynku pracy - brak aktywności i mobilności zawodowej.
3. Wysoki procent osób długotrwale bezrobotnych z niskimi kwalifikacjami zawodowymi w strukturze osób bezrobotnych.
4. Ograniczone zainteresowanie pracodawców zatrudnieniem osób powyżej 50 roku życia.
5. Niechęć do zmian i podnoszenia kwalifikacji wśród wskazanych grup bezrobotnych.

Zadania:

1. Rozpoznawanie potrzeb i możliwości zatrudniania osób bezrobotnych, prowadzenie diagnozy lokalnego rynku pracy.
2. Aktywizacja zawodowa osób bezrobotnych, w tym osób długotrwale bezrobotnych i po 50 roku życia. Przeciwdziałanie wykluczeniu społecznemu.

Podmiot odpowiedzialny:

Powiatowy Urząd Pracy

V. BEZPIECZEŃSTWO PRZECIWPÓŻAROWE

Wybrane problemy:

1. Usprawnienie współdziałania służb ratowniczych podczas zdarzeń.
2. Zwiększenie bezpieczeństwa pożarowego.

Zadania:

1. Zwiększanie liczby jednostek w KSRG.
2. Pomoc w doposażeniu, pozyskaniu sprzętu dla jednostek OSP (dotacje, opiniowanie wniosków, przekazanie sprzętu z PSP).
3. Stałe doskonalenie przygotowania jednostek OSP do usuwania skutków występujących zagrożeń poprzez uczestnictwo obsad osobowych w szkoleniach i ćwiczeniach.

4. Działania kontrolno-rozpoznawcze w zakresie bezpieczeństwa obiektów. Prowadzenie czynności kontrolno-rozpoznawczych w obiektach pod kątem przestrzegania przepisów przeciwpożarowych oraz egzekwowanie od właścicieli usunięcia nieprawidłowości.
5. Odbiory obiektów budowlanych.
6. Operacyjne rozpoznanie obiektów.
7. Opiniowanie imprez masowych.
8. Edukacja społeczeństwa na temat bezpieczeństwa przeciwpożarowego, organizowanie turniejów, konkursów i prelekcji z zakresu tematyki ppoż, a także pokazów sprawności bojowej oraz udział JOP w przedsięwzięciach organizowanych przez samorząd tj. kampanie prewencji społecznych np. „czujka na straży twojego bezpieczeństwa”, „stop wypalaniu traw”, „bezpieczne wakacje” etc.
9. Organizowanie spotkań z dziećmi i młodzieżą w Jednostce Ratowniczo - Gaśniczej KP PSP w Lwówku Śląskim.
10. Prowadzenie ćwiczeń w obiektach szkolnych: ewakuacja uczniów, nauczycieli i personelu w sytuacjach zagrożeń.
11. Popularyzacja wśród dzieci i młodzieży znajomości przepisów ppoż oraz zasad postępowania na wypadek pożaru i innych zagrożeń.
12. Opiniowanie wypoczynku dzieci i młodzieży.
13. Prowadzenie ćwiczeń na obiektach użyteczności publicznej na terenie powiatu- szpitale, DPS, urzędy i instytucje etc.

Podmiot odpowiedzialny:

Komenda Powiatowa Państwowej Straży Pożarnej

VI. BEZPIECZEŃSTWO SANITARNE

Wybrane problemy:

1. Zapewnienie bezpieczeństwa zdrowotnego ludności na terenie powiatu.
2. Bezpieczeństwo zdrowotne wody.
3. Bezpieczeństwo obiektów użyteczności publicznej.

Zadania:

1. Zapobieganie i zwalczanie chorób zakaźnych, prowadzenie edukacji w zakresie profilaktyki chorób zakaźnych.
2. Nadzór nad utrzymaniem należytego stanu higienicznego nieruchomości, instytucji, obiektów i urządzeń użyteczności publicznej.
3. Nadzór nad warunkami higieny pomieszczeń i spełnianiem wymagań przez sprzęt używany w szkołach i innych placówkach oświatowo-wychowawczych.
4. Nadzór nad warunkami higieniczno-sanitarnymi, jakie powinien spełniać personel medyczny, sprzęt oraz pomieszczenia, w których są udzielane świadczenia zdrowotne.
5. Tworzenie warunków w zakresie czynnej opieki medycznej nad dziećmi i młodzieżą.
6. Oświata zdrowotna i promocja zdrowia wśród dzieci i młodzieży.
7. Nadzór nad jakością wody do spożycia, jakością wody w kąpieliskach i basenach rekreacyjnych oraz jakością wody w instalacjach ciepłej wody użytkowej.

Podmiot odpowiedzialny:

Powiatowa Stacja Sanitarno- Epidemiologiczna

VII. BEZPIECZEŃSTWO WETERYNARYJNE

Wybrane problemy:

1. Istniejące zagrożenie z chorobami zakaźnymi zwierząt, w tym chorobami odzwierzęcymi.
2. Ochrona zdrowia zwierząt oraz bezpieczeństwo produktów pochodzenia zwierzęcego.

Zadania:

1. Zwalczanie chorób zakaźnych zwierząt, w tym chorób odzwierzęcych. Badania kontrolne zakażeń zwierząt.
2. Monitorowanie chorób odzwierzęcych i odzwierzęcych czynników chorobotwórczych oraz związanej z nimi oporności na środki przeciwdrobnoustrojowe u zwierząt, w produktach pochodzenia zwierzęcego i paszach. Badanie zwierząt rzeźnych i produktów pochodzenia zwierzęcego.
3. Nadzór nad bezpieczeństwem produktów pochodzenia zwierzęcego, wprowadzaniem

na rynek zwierząt, produktów ubocznych pochodzenia zwierzęcego, wytwarzaniem, obrotem i stosowaniem pasz, zdrowiem zwierząt, przestrzeganiem przepisów o ochronie zwierząt, przestrzeganiem zasad identyfikacji i rejestracji zwierząt oraz przemieszczaniem zwierząt, przestrzeganiem wymagań weterynaryjnych w gospodarstwach utrzymujących zwierzęta gospodarskie.

4. Przeprowadzanie kontroli urzędowych i innych czynności urzędowych oraz kontroli administracyjnych i kontroli na miejscu przestrzegania wymogów wzajemnej zgodności.

5. Prowadzenie monitorowania substancji niedozwolonych, pozostałości chemicznych, biologicznych, produktów leczniczych i skażeń promieniotwórczych u zwierząt, w wydzielinach i wydalinach zwierząt, w tkankach lub narządach zwierząt, w produktach pochodzenia zwierzęcego, w wodzie przeznaczonej do pojenia zwierząt i paszach

Podmiot odpowiedzialny:

Powiatowy Inspektorat Weterynarii

IX. BEZPIECZEŃSTWO BUDOWLANE

Wybrane problemy:

1. Zapewnienie właściwego utrzymania i użytkowania obiektów budowlanych, usytuowanych na terenie powiatu lwóweckiego

Zadania:

1. Prowadzenie kontroli budów i obiektów budowlanych w zakresie ich zgodności z obowiązującymi przepisami prawnymi, zgodności z normami i szczegółową dokumentacją.

2. Kontrole obiektów budowlanych w użytkowaniu, monitorowanie ruchu budowlanego na terenie powiatu i eliminowanie samowoli budowlanej.

3. Prowadzenie szerokiej akcji informacyjnej dla właścicieli/zarządców obiektów budowlanych tj. obiektów sportowych, placów zabaw i urządzeń rekreacji indywidualnej, z których korzystają dzieci i młodzież.

4. Nadzorowanie wykonywania przez właścicieli/zarządców obiektów budowlanych, z których korzystają dzieci i młodzież obowiązków związanych z zapewnieniem bezpiecznego ich użytkowania.

Podmiot odpowiedzialny:

Ww. zadania będą realizowane przez cały okres trwania programu, jeżeli wystąpi taka konieczność, można je rozszerzyć o inne nowe zadania.

Finansowanie programu:

Finansowanie programu oparto na środkach własnych podmiotów realizujących poszczególne zadania. Jest to ściśle związane z obowiązkami i kompetencjami tych podmiotów.

Możliwe jest finansowanie niektórych zadań z budżetu powiatu, budżetu państwa, środków zewnętrznych po ogłoszeniu przez Wojewodę i Marszałka Województwa naborów na wnioski dotyczące określonych zadań.

Prezentowanie przebiegu programu oraz osiągniętych efektów przebiegało będzie w następujących formach:

1. Uczestnicy programu na posiedzeniach Komisji Bezpieczeństwa i Porządku będą składać informacje o realizowanych zadaniach oraz ich efektach (nie rzadziej niż raz w roku).
2. Członkowie komisji będą dokonywać oceny poszczególnych działań i w zależności od osiągniętych efektów mogą proponować ich modyfikacje.
3. Uczestnicy programu w zakresie realizowanych zadań własnych będą prowadzić odrębne działania medialne.
4. Starosta Lwówecki raz w roku będzie przedkładał informację o realizowanym programie na sesji Rady Powiatu Lwóweckiego.

Przewodniczący Komisji

Bezpieczeństwa i Porządku

WICEPRZEWODNICZĄCY RADY

Jerzy Fiłorów

